



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Beslut

1 (5)

2016-07-12

Dnr: 575-3856-2016
575-6319-2013
Anl: 0360-110

Ida Lindén
010-22 33 291

Karlholm utveckling KB
Box 3
814 21 Skutskär

DK

Upphävande av tidigare beslut gällande Karlholm 1:53

BESLUT

Länsstyrelsen beslutar att upphäva tidigare meddelat förbud (dnr 575-3856-16, daterat 2016-06-02) gällande efterbehandling inom före detta Karlits deponiområde samt avhjälpandeåtgärder avseende föroreningsskador på fastigheten Karlholm 1:53, Tierps kommun.

Länsstyrelsen beslutar att upphäva punkt 9 i tidigare meddelat beslut (dnr 575-6319-13, daterat 2016-05-27) gällande inmätning av deponin.

Beslutet är fattat med stöd av 26 kap 9 § miljöbalken.

REDOGÖRELSE FÖR ÄRENDET

Bolaget inkom den 17 oktober 2014 med en anmälan om efterbehandling enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Anmälan omfattade efterbehandlingsåtgärder i delområde 1, oasfalterad del av 3, 9-13 samt 15-16.

Bolaget har kompletterat anmälan i omgångar, bland annat 2015-07-06. Av kompletteringen framgår bland annat att ytterligare ett delområde inkluderas i etappen, delområde 19 samt beskrivning av skyddsåtgärder i samband med den tillfälliga lagringen. Bolaget har även redovisat förslag till program för miljökontroll, masshantering, schaktplaner samt egenkontroll under hösten 2015 samt 2016-03-31.

Länsstyrelsen genomförde den 27 maj 2016 en inspektion på fd Karlits industriområde.

Vid inspektionen konstaterade Länsstyrelsen att omfattande schaktningar och utfyllnader har genomförts på Själön, främst inom delområde 8 och 10 samt delar av delområde 9 (norra delen). Enligt Karlholm utveckling KB:s (bolaget) ombud består fyllnadsmassorna av rena moränmassor från skogsparti väster om deponin. Spår av schaktning syntes även inom delområde 11 och 14. Vid kanten av fördelningsbassängen delområde 11 fanns uppgrävda massor som enligt bolaget ska användas som utfyllnadsmassor på djupare nivåer i grönområden.

På Själön fanns upplag av betong med armeringsjärn som enligt bolaget ska gjutas in i golvet i byggnader.

POSTADRESS 751 86 Uppsala GATUADRESS Bäckens gränd 17

TELEFON 010-22 33 000 FAX 010-22 33 010

E-POST uppsala@lansstyrelsen.se WEBBPLATS www.lansstyrelsen.se/uppsala

2016-07-12

Dnr: 575-3856-2016

Schaktade massor har till största delen lagts på deponin. Enligt bolaget har plastband lagts ut och massorna lagts över dessa i ett ca 80 m långt område på deponitoppen. Upplagda massor är inte uppmärskade. Såvitt Länsstyrelsens förstår är det heller inte dokumenterat vad och hur mycket som har lagts upp. Upplagda massor har inte separerats i olika miljöklasser, förutom slaggmaterialet från delområde 8 som ligger i mindre högar uppe på deponin.

I området för misstänkt kemikalieutsläpp (se Länsstyrelsens ärende med dnr 555-7222-15) har marken schaktats/jämnats ut.

Länsstyrelsen gjorde ett tillsynsbesök den 7 juni 2016. I samband med besöket kunde konstateras att ytterligare efterbehandlingsarbeten har skett på området (delområde 8 och 11) sedan tillsynsbesöket den 27 maj. Massorna har delvis lagts upp bredvid schakten.

Länsstyrelsen meddelade 2016-06-02 förbud mot alla efterbehandlingsåtgärder avseende fd Karlits deponi samt alla avhjälpandeåtgärder avseende föroreningsskador inom fd Karlits verksamhetsområde på fastigheten Karlholm 1:53.

Länsstyrelsen och bolaget diskuterade på möte 2016-06-16 de brister som lett fram till verksamhetsförbudet för efterbehandlingen. Bolaget åtog sig då att ta fram och redovisa till Länsstyrelsen en beskrivning av hur ansvarsfördelning, styrning och kontroll ska se ut i projektet.

Bolaget inkom 2016-06-22, senast reviderad 2016-07-11, med en beskrivning av ansvarsfördelningen i organisationen inklusive rutiner för egenkontrollen.

Bolaget har tagit fram ett förslag till plan för miljökontroll av utförd sanering inom etapp 2 (Miljökontroll – Plan för miljökontroll av utförd sanering inom etapp 2. Ramböll Sverige AB, 2016-06-09, rev 2016-06-16. Länsstyrelsen förelade bolaget 2016-06-20 (dnr 575-6258-14) att genomföra den föreslagna miljökontrollen, återställa vall mellan delområde 11 och recipient samt att inkomma med redovisningar och reviderade dokument för bland annat schaktinstruktioner. Bolaget inkom 2016-07-05 med delredovisning vad gäller genomförd miljökontroll samt reviderade handlingar av betydelse för det fortsatta efterbehandlingsarbetet (schaktinstruktioner, schaktplaner, plan för masshanteringen). Bolaget inkom 2016-07-11 med en PM som beskriver logistiken kring masshanteringen i samband med efterbehandlingen. Prememorian är ett komplement till tidigare redovisat miljökontroll- och masshanteringsprogram inklusive schaktinstruktioner och schaktplaner.

Bolaget har vidare redovisat en principskiss för hur lakvattensystemet kan utformas 2016-06-20 samt redovisat provtagningsresultat från genomförd provtagning i lakvatten från deponin 2016-07-04, reviderad 2016-07-11. Länsstyrelsen meddelade 2016-07-06 bolaget att underlaget behöver utvecklas innan beslut om slutlig utformning av lakvattensystemet kan ske.

2016-07-12

Dnr: 575-3856-2016

LÄNSSTYRELSENS BEDÖMNING

Karlholm Utveckling KB planerar att omvandla före detta Karlits industriområde i Karlholmsbruk till ett bostads- och rekreationsområde med service, kultur och fritidshamn. Länsstyrelsen anser att projektet kommer att innebära positiva effekter för miljön då det innebär att ett förorenat industri- och deponiområde åtgärdas.

I området har det bedrivits industriell verksamhet under lång tid. För att möjliggöra den planerade framtida markanvändningen behöver föroreningskadade markområden och byggnader saneras och deponin på området efterbehandlas. Detta är ett mycket komplicerat arbete som ställer höga krav på miljökompetens, strukturerade arbetsmetoder och noggrann miljökontroll.

Bolaget förvärvade fastigheten år 2013 och har sedan dess vid upprepade tillfällen genomfört åtgärder som är anmälningspliktiga eller tillståndspliktiga utan att i förväg ha anmält eller ansökt om tillstånd för åtgärden. Bolaget har även visat på en oförmåga eller ointresse av att följa de beslut om försiktighetsmått och beslut som Länsstyrelsen har meddelat. Det har varit uppenbart att bolaget inte har haft den organisation som krävs för att genomföra projektet med det ansvar det innebär att efterleva lagar och meddelade beslut om försiktighetsmått och förbud som Länsstyrelsen har meddelat. Länsstyrelsen valde därför att besluta om förbud mot fortsatta efterbehandlingsåtgärder inom Karlits verksamhetsområde den 2 juni 2016.

Länsstyrelsen och bolaget har sedan förbudet mot efterbehandlingen fört en dialog om förutsättningarna för att det fortsatta arbetet med efterbehandling inom området ska kunna starta. Bolaget har i dialogen visat att man har en tydlig ambition att genomföra det fortsatta efterbehandlingsarbetet i enlighet med vad bolaget själva angett i den anmälan om efterbehandling som ligger till grund för det beslut om efterbehandling som Länsstyrelsen fattade 2015-07-06. För de delområden där efterbehandling har påbörjats har bolaget tagit fram en plan för att i efterhand genomföra miljökontroll. Bolaget har även genomfört denna. Den slutliga redovisningen ska redovisas till Länsstyrelsen senast den 15 augusti 2016.

Bolaget har genomfört och redovisat resultaten av provtagning av lakvatten från deponiområdet. Resultaten visar att lakvattnet är tydligt påverkat av näringsämnen men att halterna av alifatiska och aromatiska kolväten, PAH samt metaller generellt är låga. Undantaget är koppar där halterna är höga jämfört med Naturvårdsverkets bedömningsgrunder för miljö kvalitet för sjöar och vattendrag (rapport 4913, 1999). Halterna av koppar samt näringsämnen är dock i nivå med medelhalter från lakvatten jämfört med IVL:s handbok för lakvattenbedömning (IVL Rapport B 1354, 2012). Mot bakgrund av uppmätta halter i lakvattnet gör Länsstyrelsen bedömningen att den tillfälliga lagringen av förorenade massor kan påbörjas innan den slutliga lösningen för lakvattenhanteringen finns på plats. Bolaget har redovisat en principskiss över lakvattensystemet, men underlaget behöver kompletteras innan beslut om



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Beslut

4 (5)

2016-07-12

Dnr: 575-3856-2016

genomförande kan fattas. Redovisningen av hur lakvattensystemet ska utformas ska enligt tidigare meddelat beslut redovisas till Länsstyrelsen senast den 15 augusti 2016. Redovisningen bör kompletteras med en beskrivning av den miljökontroll som avses genomföras innan den slutliga lösningen för lakvattenhanteringen finns på plats. Länsstyrelsen har även muntligen framfört att genomförd provtagning ska kompletteras med dioxinanalyser.

Bolaget har påbörjat klassificeringen av massor i enlighet med villkor 7 i beslut daterat 2015-07-06. Som en del av arbetet har bolaget tidigare även tagit fram schaktinstruktioner inklusive schaktplaner. Efter krav från Länsstyrelsen (punkt 4-6 i beslut 2016-06-20, dnr 575-6259) har bolaget reviderat och kompletterat schaktinstruktioner och schaktplaner samt logistiken runt masshanteringen. Länsstyrelsen gör därmed bedömningen att det finns förutsättningar för att efterbehandlingsarbetet kan genomföra på ett sätt som är mer effektivt och som säkerställer att meddelade försiktighetsmått efterlevs.

Massor som avses återanvändas inom projektet föreslås tillfälligt lagras vid släntfoten av befintlig deponi. Lagringsplatsen ligger inom det område som i detaljplanen är planlagt för deponiområde. Området sammanfaller även till del med det område för vilket Länsstyrelsen i beslut 2016-01-25 (dnr 555-7222-15) meddelade förbud mot schaktning och utfyllnad på grund av ett misstänkt kemikalieutsläpp. Vidare sammanfaller området till del med det område som benämns som oasfalterad del av område 3, vilket ingår i den anmälan om efterbehandling som tidigare meddelat beslut om efterbehandling omfattar.

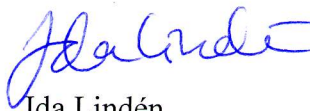
Fråga kvarstår om efterbehandling av detta område kan medges. Enligt uppgift från bolagets miljökonsult har provtagning inom området genomförts enligt Länsstyrelsens beslut daterat 2016-05-27. Analysresultaten är dock inte klara. Resultaten från provtagningen ska delges Länsstyrelsen innan ytterligare schaktningar i området kan ske. Enligt bolagets beskrivning av det fortsatta arbetet med efterbehandling kommer det aktuella området efterbehandlas i samband med etapp 3 istället för som tidigare angivits i etapp 2. I samband med åtgärden ska massorna klassificeras. Enligt Länsstyrelsens bedömning finns det inga hinder mot att den planerade tillfälliga lagringen av massor som ska återanvändas inom projektet genomförs.

Bolaget har vidare visat att organisationen har en fastställd och dokumenterad fördelning av ansvar och befogenheter för de miljöfrågor som gäller för verksamheten. Med den fastställda fördelningen finns det förutsättningar för att bolaget kan genomföra efterbehandlingsarbetet i enlighet med meddelade beslut och att i övrigt leva upp till miljöbalkens krav, särskilt avseende de allmänna hänsynsreglerna enligt 2 kap miljöbalken, egenkontroll och anmälnings- och tillståndsplikt.

2016-07-12

Dnr: 575-3856-2016

I handläggningen av detta ärende har deltagit Tomas Waara
chef miljöskyddsenheten samt verksamhetsledare miljöskyddsenheten Ida Lindén,
beslutande.



Ida Lindén

Verksamhetsledare miljöskyddsenheten

Sändlista

Tierps kommun, Medborgarservice, 815 80 Tierp
M&P Consulting, Karlholm 483, 819 40 Karlholm